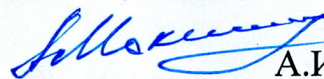


«УТВЕРЖДАЮ»

И.о. руководителя
Центрального межрегионального
территориального управления по
надзору за ядерной и радиационной
безопасностью Федеральной службы по
экологическому, технологическому и
атомному надзору



А.И. Мокшин

«09» февраля 2021 г.

Доклад по правоприменительной практике за 12 месяцев 2020г.

**в Центральном межрегиональном территориальном управлении по надзору за
ядерной и радиационной безопасностью федеральной службы по
экологическому, технологическому и атомному надзору**

Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью осуществляет надзор за ядерной и радиационной безопасностью и соблюдением норм и правил при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии на территории 21 субъекта Российской Федерации, в том числе 17 субъектов Центрального федерального округа, республику Крым, город федерального значения Севастополь, ЗАТО г. Саров и Билибинская АЭС.

на территориях:

- города Москвы,
- Белгородской области,
- Брянской области,
- Владимирской области,
- Ивановской области,
- Калужской области,
- Костромской области,

- Республики Крым и г. Севастополя,
- Курской области (за исключением надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Курской атомной станции, Курской атомной станции 2),
- Липецкой области,
- Московской области,
- Орловской области,
- Рязанской области,
- Смоленской области (за исключением надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Смоленской атомной станции и Смоленской атомной станции 2),
- Тамбовской области,
- Тверской области (за исключением надзора и контроля за безопасностью Калининской атомной станции),
- Тульской области,
- Ярославской области,
- Нижегородской области (только на территории Закрытого административно-территориального образования г.Сарова), Чукотского Автономного округа (только в части надзора и контроля за ядерной, радиационной технической безопасностью Билибинской атомной станции)

***Основные полномочия Центрального МТУ по надзору за ЯРБ
согласно Положения об Управлении утвержденного Приказом от 28.06.2016
№254 «Об утверждении Положения о Центральном межрегиональном
территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной
безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и
атомному надзору».***

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной

энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

1.1. За соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии.

1.2. За ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью на объектах использования атомной энергии.

1.3. За физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

1.4. За соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований - законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами.

1.5. За своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции).

1.6. За соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности.

1.7. За состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения. Формирует дела применительно к каждому объекту использования атомной энергии, включает в дело все документы, составленные либо полученные при осуществлении такого надзора.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской

Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и обеспечении функционирования системы контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

- при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);

- при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами

других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Участвует в создании, развитии и поддержании функционирования автоматизированной системы информационно-аналитической службы.

10. Участвует в рамках установленной компетенции в выполнении мероприятий Ростехнадзора, связанных с реализацией федеральных программ и планов, отдельных мероприятий, предусмотренных актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

11. Обобщает сведения, полученные при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии.

12. Участвует в пределах компетенции в деятельности функциональной подсистемы контроля за ядерно- и радиационно-опасными объектами в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

13. Осуществляет подготовку и предоставление информационных материалов полномочному представителю Президента Российской Федерации в федеральном округе и органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых территориальный орган осуществляет свои полномочия, по входящим в его компетенцию вопросам, в том числе предоставление оперативной информации об изменении состояния ядерной и радиационной безопасности поднадзорных объектов использования атомной энергии.

14. Территориальный орган является получателем бюджетных средств, предусмотренных в федеральном бюджете на финансирование деятельности территориальных органов Ростехнадзора.

15. Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну.

16. Обеспечивает и организует в пределах своей компетенции гражданскую оборону.

17. Организует и проводит работы по технической защите информации ограниченного доступа.

18. Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

19. Обеспечивает мобилизационную подготовку территориального органа.

20. Участвует в дополнительном профессиональном образовании государственных служащих.

21. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности территориального органа.

22. В установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд территориального органа, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности.

23. Исполняет бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также - соответствии с правовыми актами Ростехнадзора, в отношении закрепленных источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

24. Территориальный орган обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора:

анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности;

предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на

основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности;

отчетной информации о результатах своей деятельности в соответствии установленной системой отчетности.

25. Выдает и ведет учет разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду.

26. Осуществляет внесение информации в единый реестр проверок в отношении проверок, проводимых на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в рамках установленной компетенции, а также в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации.

27. Осуществляет делопроизводство в порядке, установленном действующим законодательством.

28. Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

О деятельности Управления за 12 месяцев 2020 года:

За 12 месяцев 2020 года общее количество поднадзорных организаций составляет – **1915** организации, **133** из которых являются эксплуатирующими, **504** организаций выполняют работы и предоставляют услуги эксплуатирующим организациям.

Общее количество действующих лицензий (по состоянию на 30 июня 2020г), выданных Управлением – **2811**, из них **165** лицензий выданы эксплуатирующим организациям, **887** лицензий выданы на выполнение работ и предоставление услуг эксплуатирующим организациям.

Дополнительно под надзором в Управлении находится **315 лицензий, выданных Центральным аппаратом**

За 12 месяцев 2020 года Управлением проведено **779** инспекций, в т.ч.:

178 – плановых инспекций, согласованных с Генеральной прокуратурой РФ;

399 – внеплановых инспекций;

202 – инспекций проведенных в рамках постоянного государственного надзора.

В результате надзорной деятельности нашим Управлением было наложено 41 административный штраф за различные грубые нарушения/

Перечень государственных услуг, оказанных Управлением:

За 12 месяцев 2020 года поступило **1694** заявлений о предоставлении государственных услуг:

882 – на выдачу индивидуальных разрешений на право ведения работ в ОИАЭ;

535 – на выдачу лицензий;

131 – на переоформление ранее выданных лицензий;

67 – на изменения условий действия ранее выданных лицензий;

22 – на прекращение действия лицензий;

0 – на возобновление действия лицензии

0 – на выдачу дубликата лицензии

57 – на регистрацию радиационных источников 4, 5 категории;

0 – на выдачу разрешений на сбросы, выбросы радиоактивных веществ в окружающую среду;

Проверки Управления Генеральной Прокуратурой:

За 12 месяцев 2020 года Генеральной прокуратурой деятельность Центрального МТУ по назору за ЯРБ Ростехнадзора не проверялось.

**Правоприменительная практика Управления
за 12 месяцев 2020 года**

**Атомные станции и
исследовательские ядерные установки**

***Типовые и массовые нарушения обязательных
требований с возможными мероприятиями по их устранению.***

В процессе проведения проверок, выявленные нарушения, в основном, касаются разработки и актуализации эксплуатационной документации, а также нарушения, связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности, учетом и контролем ЯМ, РВ и РАО, состоянием техдокументации, состоянием организационно-распорядительной документации, подготовкой и допуском к работе персонала объектов.

Причинами выявляемых нарушений, как правило, являются:

упущения руководства ОИАЭ и ЭО;

недостаточное обеспечение персоналом служб, выполняющих функции обеспечения ядерной и радиационной безопасности ОИАЭ, учета и контроля ЯМ, РВ и РАО;

недостаточный административный контроль за состоянием ядерной и радиационной безопасности ОИАЭ, учетом и контролем ЯМ, РВ и РАО;

недостатки системы подготовки и повышения квалификации персонала ОИАЭ, персонала, осуществляющего учет и контроль ЯМ, РВ и РАО.

***Проведенные в отношении подконтрольных лиц
проверки и иные мероприятия по контролю.***

В отчетном периоде проводились проверки (инспекции) на поднадзорных объектах с целью контроля:

- соблюдения условий действия лицензий;
- состояния ядерной и радиационной безопасности поднадзорных объектов;
- состояния технической безопасности поднадзорных объектов;
- порядка подготовки и допуска к работе персонала ядерных установок;
- учета и контроля ядерных материалов, РВ и РАО.

Всего в отчетном периоде на поднадзорных объектах проведено 149 проверок, из них:

- 141 проверка в режиме постоянного государственного надзора;
- 8 внеплановых проверок.

В ходе проведения мероприятий по контролю было выявлено 45 нарушений законодательства и федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Наложённые по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности.

За отчётный период были применены санкции в виде административных штрафов, на общую сумму 805 000 руб. в отношении юридических и должностных лиц НИЦ «Курчатовский институт», АО «ГНЦ РФ-ФЭИ», ММО «ОИЯИ». Штрафы оплачиваются своевременно и в полном объеме.

4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

Решения и действия (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не оспаривались.

Государственный строительный надзор

Контрольно-надзорные мероприятия в рамках федерального государственного строительного надзора

За 2020 г. ОНСМИ Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в рамках федерального государственного строительного надзора проведено **32** проверки, из них **10** выездных проверки по программе проведения проверок, **3** выездных проверки по извещению об окончании строительства, **1** выездная проверка по контролю за выполнением ранее выданного предписания, **18** документарных проверок по контролю за выполнением ранее выданного предписания.

ВЫЕЗДНЫЕ ПРОВЕРКИ

1. Две выездные проверки (по программе проведения проверок) объекта капитального строительства (реконструкции): «Центральная клиническая больница с поликлиникой» Управления делами президента Российской Федерации, ул. Маршала Тимошенко, д. 15, г. Москва. Реконструкция радиологического корпуса № 9 с пристройкой блока радиохирургического отделения «Кибер-Нож» и «Томотерапия» и отделения радиоизотопной диагностики и позитронно-эмиссионной томографии (РИД)» расположенного по адресу: г. Москва, ул. Маршала Тимошенко, д. 15.

При проведении проверок выявлено **16** нарушений, выразившихся в нарушениях требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий); **1** нарушение, выразившееся в нарушении

требований Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

2. Две выездные проверки (по программе проведения проверок) объекта капитального строительства: «Расширение и реконструкция Национального медицинского исследовательского центра ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» Минздрава России», расположенного по адресу: г. Москва, ГСП-7, ул. Саморы Машела, д.1.

При проведении проверок выявлено 18 нарушений, выразившихся в нарушениях требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий); 2 нарушения, выразившихся в нарушении требований Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

3. Две выездные проверки (по программе проведения проверок) объекта капитального строительства (реконструкции): «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», г. Москва Строительство 1-ой очереди нанотехнологической лаборатории на базе комплекса зданий научно-технологического центра нанотехнологий, центра синхротронного излучения, специализированного нейтронного центра с их реконструкцией техническое перевооружение здания 348, реконструкция и техническое перевооружение зданий 21А, 21Б, 21В-1, галерей 21А и 21Б, 380, 37/2 и 37/4-1 специализированного синхротронно-нейтронного центра на базе ускорительно-накопительного комплекса «Сибирь» с научными станциями, исследовательского комплекса, материаловедческих защитных камер, горизонтальных каналов реактора «ИР- 8», расположенного по адресу: 123182, г. Москва, площадь Академика Курчатова, д. 1.

При проведении проверок выявлено 4 нарушения, выразившееся в

нарушениях требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий).

4. Две выездные проверки (по программе проведения проверок) объекта капитального строительства: «Онкологический амбулаторно-диагностический центр», расположенного по адресу: Московская область, г. Химки, квартал Клязьма.

При проведении проверок выявлено 13 нарушений, выразившееся в нарушениях требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий).

5. Одна выездная проверка по контролю за выполнением ранее выданного предписания в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ОблСтройИнвест» (ООО «ОблСтройИнвест»), нарушений не выявлено.

6. Одна выездная проверка (по извещению об окончании строительства) объекта капитального строительства: «Расширение и реконструкция Национального медицинского исследовательского центра ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» Минздрава России» 1 этап, расположенного по адресу: г. Москва, ГСП-7, ул. Саморы Машела, д.1, нарушений не выявлено, выдан ЗОС.

7. Одна выездная проверка (по извещению об окончании строительства) объекта капитального строительства (реконструкции): «Участок получения

порошка диоксида урана методом восстановительного пирогидролиза гексафторида урана, производительностью 2х600тU/год» I очередь, расположенного по адресу: Московская область, г. Электросталь, ул. Карла Маркса, д. 12 промплощадка завода.

ДОКУМЕНТАРНЫЕ ПРОВЕРКИ

1. Две документарных проверки по контролю за выполнением ранее выданного предписания в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ОблСтройИнвест» (ООО «ОблСтройИнвест»), нарушений не выявлено.

2. Две документарных проверки по контролю за выполнением ранее выданного предписания в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Инжинирингстрой» (ООО «Инжинирингстрой»), нарушений не выявлено.

3. Две документарных проверки по контролю за выполнением ранее выданного предписания в отношении Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр радиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России), нарушений не выявлено.

4. Одна документарная проверка по контролю за выполнением ранее выданного предписания в отношении Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» (НИЦ «Курчатовский институт»), нарушений не выявлено.

5. Две документарных проверки по контролю за выполнением ранее выданного предписания в отношении Автономной некоммерческой организации «Комплекс инжиниринговых технологий Курчатовского института» (АНО «КИТ КИ»), нарушений не выявлено.

6. Одна документарная проверка по контролю за выполнением ранее выданного предписания в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Баш Апаран» (ООО «Баш Апаран»), нарушений не выявлено.

7. Одна документарная проверка по контролю за выполнением ранее выданного предписания в отношении Общества с ограниченной ответственностью

«СКР-10» (ООО «СКР-10»), нарушений не выявлено.

8. Две документарных проверки по контролю за выполнением ранее выданного предписания в отношении ООО «МАТЕН», нарушений не выявлено.

9. Одна документарная проверка по контролю за выполнением ранее выданного предписания в отношении Федерального государственного бюджетного учреждения «Управление заказчика строительства и реконструкции объектов федеральных государственных органов» Управления делами Президента Российской Федерации (ФГБУ «УЗС»), нарушений не выявлено.

Характерными нарушениями, выявленными в ходе проверок, явились:

- общие и специальные журналы заполняются с нарушением РД-11-05-2007 «Порядок ведения общего или специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства»;

- строительные работы проводятся с нарушением техники безопасности при строительстве;

- работы проводятся с нарушением требований технических регламентов, проектной документации, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений.

Причинами выявленных нарушений являлись, в основном, неисполнение должностными лицами своих служебных обязанностей и ослабление контроля со стороны руководства организаций и лиц, осуществляющих строительный контроль.

Выявлены 3 случая выполнения работ по строительству (реконструкции) радиационного источника (комплексы в которых содержатся радиоактивные вещества) без соответствующей лицензии на право ведения работ в области использования атомной энергии, предусмотренной статьей 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий (федеральный

государственный строительный надзор) выдавались акты и предписания, а также протоколы и постановления.

Объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований: статьи 26 «Разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии» Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

В отчётном периоде применялись административные наказания в отношении:

- должностного лица ООО «МАТЕН», в соответствии со ст. 9.4, ч.1 КоАП РФ;
- юридического лица ООО «МАТЕН», в соответствии со ст. 9.4, ч.1 КоАП РФ;
- должностного лица ФГБУ «УЗС», в соответствии со ст. 9.4, ч.1 КоАП РФ;
- юридического лица ФГБУ «УЗС», в соответствии со ст. 9.4, ч.1 КоАП РФ;

- юридического лица НИЦ «Курчатовский институт», в соответствии со ст. 9.4, ч.1 КоАП РФ;

- должностного лица НИЦ «Курчатовский институт», в соответствии со ст. 9.4, ч.1 КоАП РФ;

- юридического лица ООО «РАОТЕХ», в соответствии со ст. 9.4, ч.1 КоАП РФ;

- должностного лица ООО «РАОТЕХ», в соответствии со ст. 9.4, ч.1 КоАП РФ;

- юридического лица АО «ГСПИ», в соответствии со ст. 9.4, ч.1 КоАП РФ;
- должностного лица АО «ГСПИ», в соответствии со ст. 9.4, ч.1 КоАП РФ;

- юридического лица частного учреждения Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» «Отраслевой центр капитального строительства» (частное учреждение Госкорпорации «Росатом» «ОЦКС») в соответствии со ст. 9.4, ч.1 КоАП РФ;

- должностного лица частного учреждения Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» «Отраслевой центр капитального строительства» (частное учреждение Госкорпорации «Росатом» «ОЦКС») в соответствии со ст. 9.4, ч.1 КоАП РФ.

Выдано 17 предписаний (52 пункта предписаний).

Вынесено 14 постановлений о назначении административного наказания.

Общая сумма наложенных штрафов составила 895 тыс. рублей.

1. Контрольно-надзорные мероприятия в рамках исполнения государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии

2. В рамках проведения плановой проверки ОАО «НПО «Гидромаш» выявлены нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, а именно нарушения п. 6 НП-090-11.

3. В рамках систематического наблюдения за соблюдением условий действия лицензий (УДЛ) выдано 16 предписаний (19 пунктов предписаний) за несоблюдение условий действия лицензии (УДЛ).

Причинами выявленных нарушений являлись, в основном, неисполнение должностными лицами своих служебных обязанностей и ослабление контроля со стороны руководства организаций

По итогам контрольно-надзорных мероприятий выдавались акты и предписания, а также протоколы и постановления.

В отчётном периоде применялись административные наказания в отношении:

- юридического лица ОАО «НПО «Гидромаш», в соответствии со ст. 9.6, ч.1. КоАП РФ.

Общая сумма наложенных штрафов составила 200 тыс. рублей.

Итого, общая сумма наложенных штрафов за 2020 г., составила 1095 тыс. рублей.

За отчетный период отмечен 1 случай судебного оспаривания решения, сотрудников ОНСМИ Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора.

ФГБУ «Управление заказчика строительства и реконструкции объектов федеральных государственных органов» Управления делами Президента РФ

обратилось в Кунцевский районный суд г. Москвы с жалобой на постановление заместителя руководителя Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора от 25.03.2020

№ 03/20пс.

Решение от 20.07.2020 Кунцевского районного суда г. Москвы, постановление заместителя руководителя Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора Соколова А.А. от 25.03.2020 № 03/20пс в отношении ФГБУ «УЗС» оставить без изменения, а жалобу защитника - без удовлетворения.

Предприятия топливного цикла

Раздел I. Типовые и массовые нарушения обязательных требований.

За 12 месяцев 2020 года в ходе проведения федерального государственного надзора в области использования атомной энергии специалистами отдела по надзору за ЯРБ ПТЦ, УК ЯМ и ФЗ Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора были выявлены нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

К типовым нарушениям **учета и контроля ядерных материалов** относятся нарушения требований НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», а именно:

- нарушения при проведении физических инвентаризаций, а именно:
 - а) неправильное оформление документов на этапе подготовки к физической инвентаризации;
 - б) нарушения при проведении подтверждающих измерений;
 - в) нарушения порядка проведения физической инвентаризации;
 - г) нарушения при подведении итогов физической инвентаризации и подготовке отчетных документов;
- нарушения при документальном оформлении зон баланса материалов;
- нарушения порядка обращения с ядерными материалами в части учета и контроля;
- несвоевременное получение работниками поднадзорных организаций разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии.

К типовым нарушениям в части касающейся **физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения** следует отнести несвоевременную разработку (корректировку, актуализацию) организационно-распорядительных документов по организации и обеспечению функционирования системы физической защиты в соответствии с НП-083-15 «Требования к системам физической защиты

ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов».

К массовым нарушениям можно отнести:

- нарушения при категорировании объектов;
- нарушения при документальном оформлении охраняемых зон и ФЗ объекта в целом;
- несвоевременный пересмотр документов по ФЗ;
- нарушения при оснащении охраняемых зон техническими средствами охраны;
- несвоевременное получение работниками поднадзорных организаций разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии.

К типовым нарушениям требований ядерной и радиационной безопасности относятся:

- несвоевременная разработка объектовых документов по ядерной и радиационной безопасности;
- несвоевременное проведение планово-предупредительных работ.

Раздел II. Меры административной ответственности, наложенные по результатам надзорных мероприятий.

При проведении проверок (инспекций) соблюдения юридическими лицами обязательных требований за 12 месяцев 2020 года были выявлены нарушения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии - «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (НП-067-16) и «Основные правила учета и контроля ядерных материалов» (НП-030-19), по результатам проверок выписаны предписания.

При проведении проверок были выписаны предписания и наложены административные штрафы.

За отчетный период было наложено 2 административных штрафа, из которых:

- 1 штраф по ч.2 ст.9.6, на начальника цеха 55 ФПАО «МСЗ» Чернова Дмитрия Александровича на сумму 30 тыс. рублей;

- 1 штраф по ч.1 ст.9.6, на ПАО «МСЗ» на сумму 200 тыс. рублей.

Радиационная безопасность на радиационно-опасных объектах

Общая информация.

Отдел надзорной и лицензионно-разрешительной деятельности по радиационной безопасности (далее – ОНЛРД) является структурным подразделением Центрального межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), осуществляющим функции по надзору за радиационной безопасностью и обобщения контрольно-надзорной практики территориальных отделов инспекций на объектах использования атомной энергии поднадзорных Управлению.

Проведенные в отношении поднадзорных организаций проверки и иные мероприятия по контролю.

Деятельность отдела осуществлялась в соответствии с планом проведения плановых проверок поднадзорных организаций Центрального МТУ по надзору за ЯРБ на 2020 год, согласованным Генеральной прокуратурой и утвержденным руководителем управления, а также с требованиями Постановления Правительства РФ от 22.04.2020 №557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ в части установления особенностей осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в 2020 году» и письмом заместителя руководителя Ростехнадзора от 29.04.2020 №60-03-05 389.

Также осуществлялись внеплановые проверки в соответствии с требованиями Административного регламента предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору от 08.10.2014 № 453; в соответствии с требованиями Правил регистрации организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации РИ, содержащих в своем составе РнИ 4 и 5 категорий радиационной опасности, а также при проведении радиационно - опасных работ и по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц.

В отчётном периоде осуществлялся режим постоянного государственного надзора в ОАО «Всерегionalное объединение «Изотоп» (г. Старая Купавна, Ногинский район, Московская обл.) и ФГУП «Объединённый эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды» (г. Сергиев Посад, Московской обл.).

По состоянию на 21.12.2020 г. под надзором отдела состоит 654 организации (из них 119 сервисных организаций и 16 РИАЦ).

За отчетный период проведено 320 проверок, из них 132 плановых (91 с замечаниями и 41 безрезультативных), 150 по лицензированию и регистрации, 24 по выполнению ранее выданных предписаний, 2 по антитеррористической защищенности, 4 при выполнении радиационно-опасных работ, 2 по обращению граждан и юридических лиц) и 6 в режиме постоянного государственного надзора. При этом выявлено 309 нарушений (43 по УК, 18 по ФЗ, 248 по РБ).

Характерными нарушениями УК РВ и РАО, выявленными в ходе проверок, явились:

- положение по учету и контролю радиоактивных веществ не соответствует требованиям п.15, НП-067-16;
- не представлена программа применения пломб (п.28, НП-067-16);
- не назначены лица, ответственные за учет и контроль РВ и РАО в структурных подразделениях (п.11, НП-067-11);
- документы по административному контролю не соответствуют требованиям п.72, НП-067-11.

Характерными нарушениями ФЗ, выявленными в ходе проверок, явились:

- не представлен журнал учета несанкционированных действий (п.1.8, прил.2, НП034-15);
- отсутствует документ, определяющий порядок организации и осуществления объектового контроля за соблюдением требований к системе физической защиты и оформления результатов такого контроля (п. 1.7, приложения № 2 НП-034-15).

Основными нарушениями требований к обеспечению РБ на радиационных объектах продолжали оставаться порядок подготовки и допуска персонала к работе с РИ, организация противоаварийных мероприятий и несвоевременная корректура документов по РБ в связи с изменениями нормативной базы и др.

Причинами выявленных нарушений являлись, в основном, неисполнение должностными лицами своих служебных обязанностей и ослабление контроля со стороны руководства организаций.

В отчётном периоде применялись административные наказания в отношении:

- юридического лица ФГУП «Объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды (ФГУП «РАДОН») в соответствии с ч.17 ст.19.5 КОАП РФ (не выполнение предписания) штраф 700000 руб;

- юридического лица АО «Ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский физико-химический институт им. л. Я. Карпова» в соответствии с ч.17 ст.19.5 КОАП РФ (не выполнение предписания) штраф 400000 руб;

- юридического лица ООО Производственно-методическое предприятие «Ларад» в соответствии с ч.17 ст.19.5 КОАП РФ (не выполнение предписания) штраф 400000 руб;

- должностного лица – главного специалиста ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт радиологии и агроэкологии» Сысоева Олега Анатольевича в соответствии с ч.1, ст.9.6

КОАП РФ (нарушены требования п.7, 8 НП-014-16) штраф 20000 руб;

– юридического лица ООО «Газпром геотехнологии» в соответствии с ч.17 ст.19.5 КОАП РФ (не выполнение предписания) штраф 400000 руб;

– должностного лица – зам. директора филиала ООО «Газпром недра» Тимошенко Дмитрия Аркадьевича в соответствии с ч.1, ст.9.6 КОАП РФ (нарушены требования НП-074-06, НП-073-11, НП-090-11) штраф 20000 руб;

– должностного лица – зам. директора филиала ООО «Газпром недра» Смирнова Сергея Александровича в соответствии с ч.1, ст.9.6 КОАП РФ (нарушены требования НП-038-16, НП-074-06, НП-073-11, НП-090-11) штраф 20000 руб;

– должностного лица – и.о. главного врача ГУЗ Городская больница № 4 г. Рыбинска Чистякова Андрея Олеговича в соответствии с ч.1, ст.9.6 КОАП РФ (нарушены требования НП-038-16, НП-067-16, НП-034-15) штраф 20000 руб;

– юридического лица ООО «ВЕЗЕРФОРД» в соответствии с ч.1 ст. 9.6 КОАП РФ (нарушены требования НП-038-16, НП-074-06, НП-090-11) штраф 200000 руб;

– должностного лица – главного инженера АО «Энергомонтаж интернэшнл» Головина Александра Александровича в соответствии с ч.1, ст.9.6 КОАП РФ (нарушены требования НП-038-16) штраф 20000 руб;

– юридического лица АО «Ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский физико-химический институт имени Л.Я. Карпова» в соответствии с ч.17 ст.19.5 КОАП РФ (не выполнение предписания) штраф 500000 руб;

– должностного лица – ведущего специалиста АО «Ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский физико-химический институт имени Л.Я. Карпова» Злыгостина Алексея Ивановича в соответствии с ч.1, ст.9.6 КОАП РФ (нарушены требования НП-038-16, НП-024-2000) штраф 30000 руб;

– должностного лица – начальника комплекса АО «Ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский физико-химический институт

имени Л.Я. Карпова» Утянского Владимира Вячеславовича в соответствии с ч.17 ст.19.5 КОАП РФ (не выполнение предписания) штраф 30000 руб;

– юридического лица ООО «МТ Эксперт» в соответствии с ч.3 ст.14.1 КОАП РФ (нарушение условий действия лицензии) штраф 30000 руб.

Зафиксировано нерадиационное происшествие П-2 в ГБУЗ «Городская клиническая больница им. Братьев Бахрушиных»: 20.02.2020 ЗРИ на основе Со-60 в гамма терапевтическом аппарате Theratron не ушел в положение «хранение» по завершению сеанса лучевой терапии. Силами сервисной организации неисправность устранена.

Зафиксировано нерадиационное происшествие П-2 в ООО «Эн+Рециклинг»: 21.03.2020 произошел пожар в главном производственном корпусе, пожар потушен, РИПы (толщиномеры F-2500 и FH-46K с ЗРИ 4 категории) подверглись термическому и механическому воздействию. Герметичность блоков с ЗРИ не нарушена. Силами сервисной организации РИПы демонтированы и помещены в упаковочный транспортный контейнер.

Зафиксировано радиационное происшествие П-2 в АО «2462 центральная база производства и ремонта вооружения и средств радиационной, химической и биологической защиты»: 04.09.2020 в 14.00 обнаружено хищение ЗРИ на основе Cs-137, используемого в составе поверочной установки СО-6. Организованы поисковые мероприятия силами полиции, ФСБ, МЧС.

Зафиксировано нерадиационное происшествие П-2 в АО «Стойленский горно-обогатительный комбинат»: 07.09.2020 в 17.33 произошло разрушение галереи на линиях дробления, где были установлены РИПы – уровнемеры. Повреждений РИП нет. РИПы демонтированы и помещены в специализированное помещение.

Зафиксировано нерадиационное происшествие П-2 в ООО «Газпром недра» (Производственный филиал «Астрафаньгазгеофизика»): 08.09.2020 в 15.15 в связи с просадкой грунта произошло оставление в скважине РИП АКМ Горизонт с ЗРИ на основе Cs-137 типа ИГИ-Ц-4-2 с активностью $1,39E+10$ Бк.

Зафиксировано нерадиционное происшествие П-2 в ООО «Монолит»: 03.11.2020 произошел пожар и обрушение кровли в зоне действия которого оказался плотномер КАСВ 14466 зав. № 6123603 с ЗРИ на основе криптон-85 с активностью $1,5E+10$ Бк 5 категории, плотномер получил термические и механические повреждения, демонтирован, помещен в специальное помещение и подготовлен к сдаче на захоронение.

Общая сумма наложенных штрафов за отчетный период составила 2790 тыс. рублей, сумма уплаченных штрафов 2490 тыс. рублей.

В отчетном периоде выдано 91 предписание (197 пунктов предписаний).

Все предписания выполняются в установленные сроки за исключением организаций, на которые наложены штрафы в соответствии с ч.17 ст.19.5 КОАП РФ (не выполнение предписания) (см. выше).

Реализуя риск-ориентированный подход, количество плановых инспекций уменьшается, вместе с тем, количество внеплановых проверок увеличивается, что в первую очередь связано с проведением регистрации и лицензирования новых организаций и проверкой ранее выданных предписаний.

Продолжалась работа по процедуре выдачи разрешений работникам организаций на право ведения работ в ОИАЭ.

Взаимодействие.

В 2020 году сотрудники Управления принимали участие в качестве экспертов при проверке Обнинской прокуратурой антитеррористической защищенности ФГБУН «Всероссийский научно-исследовательский институт радиологии и агроэкологии», а также проведены 2 проверки антитеррористической защищенности организаций Калужской обл. (ПАО «Приборный завод «Сигнал» и ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр радиологии»).

Противодействие коррупции.

Законодательная база:

Федеральные нормативные правовые акты и ведомственные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции размещены на официальном сайте управления и Ростехнадзора. Перечень, по мере необходимости, корректируется.

- отделом кадров, специальной работы и правового обеспечения регулярно проводит анализы поступающих от государственных служащих и граждан, претендующих на замещение должности государственной гражданской службы, справок о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- с целью формирования отрицательного отношения к каким-либо коррупционным проявлениям на государственной гражданской службе в Управлении проводятся совещания с личным составом;

- при проведении контрольно-надзорных мероприятий инспекторский состав проводит совещания с представителями поднадзорных организаций по антикоррупционной тематике с целью профилактики коррупционных проявлений, с оформлением соответствующих протоколов.

Управлением создаются условия по недопущению совершения гражданскими служащими коррупционных правонарушений. Создание условий обеспечивается проведением следующих мероприятий:

1. Ознакомлением государственных служащих с нормативными правовыми актами, действующими в сфере противодействия коррупции.

Проведением разъяснительных мероприятий по соблюдению государственными служащими ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции (в том числе касающихся получения ими подарков), а также применению мер юридической ответственности в случае их несоблюдения.

1.1. Сформирован список нормативных правовых актов (НПА), действующих в сфере противодействия коррупции (включая локальные нормативные документы).

Количество НПА, внесенных в список 43.

1.2. В 2020 году публичные обсуждения результатов правоприменительной практики не проводились

1.3. С лицами, поступившими на государственную службу, проводятся индивидуальные беседы и консультации.

Затрагиваются следующие темы:

Запреты и ограничения на государственной службе;

Мероприятия по выявлению конфликта интересов, обязанность принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Типовые ситуации конфликта интересов;

Порядок уведомлений о фактах возникновения личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

Реализация Федерального Закона «О противодействии коррупции»;

Преступления коррупционной направленности в Уголовном Кодексе Российской Федерации;

Дисциплинарная ответственность за проступки коррупционной направленности;

Разъяснения по вопросам заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

Порядок уведомления представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу;

Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений;

Запрет получения подарков государственными служащими;

Порядок действий государственных служащих при получении подарков в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями;

Требования к служебному поведению государственных служащих;

Порядок работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

Обязанности граждан после увольнения с государственной службы;

Взаимодействие должностных лиц управления и работников поднадзорных организаций при выявлении фактов нарушения законодательства о противодействии коррупции.

1.4. Во время проведения декларационной компании около 36 государственным служащим оказана консультативная и методическая помощь.

2. Проведением мониторинга соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся получения подарков, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

По итогам мониторинга в 2020 году нарушений запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, не установлено.

4. Проведением мониторинга и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, претендующими на замещение должности государственной службы и государственными служащими.

На государственную службу в 2020 году принято 16 граждан, представивших сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Сведения приняты и проанализированы.

Кроме приема и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должности государственной службы, осуществляются проверки подлинности документов об образовании, наличии или отсутствии судимости.

Государственные служащие управления представили 88 справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Все справки проанализированы. Заведомо недостоверных или неполных сведений не установлено.

5. Действенным функционированием комиссии управления по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В управлении создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Комиссия в 2020 году заседаний не проводила.

6. Ведением раздела «Противодействие коррупции» на официальном сайте управления.

Раздел содержит 10 подразделов.

В разделе опубликованы нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции. Публикуются методические указания о порядке применения антикоррупционного законодательства, памятки по антикоррупционному поведению государственных служащих. Размещается информация о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, сведения о доходах государственных служащих Управления.

Гражданам предоставлена возможность оценить работу управления по противодействию коррупции.

7. Функционированием «горячей линии» по вопросам противодействия коррупции.

8. Обеспечением функционирования единой системы документооборота, позволяющей осуществлять ведение учета и контроля исполнения документов.

9. Соблюдением условий, процедур и механизмов государственных закупок в рамках федеральной контрактной системы.

10. Созданием и ведением стенда, посвященного противодействию коррупции, на котором размещаются агитационные и наглядные пособия.

К каждому празднику вывешиваются предупреждения о запрете приема подарков.

11. Размещением на входе в управление электронного информационного табло, с помощью которого все желающие могут ознакомиться с нормативными правовыми актами, документами Ростехнадзора и управления по противодействию коррупции. Кроме того табло предоставляет возможность оставлять сообщения. В том числе, о коррупционных и иных правонарушениях. Информация ежедневно считывается и анализируется.

Проблемы и предложения:

На наш взгляд основной проблемой является отсутствие централизованной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации инспекторского состава по вопросам надзора за обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, что существенно затрудняет обеспечение Управления инспекторским составом необходимой квалификации. Так же необходимо организовать централизованные курсы повышения квалификации инспекторского состава за пожарной и технической безопасностью, вопросам осуществления строительного надзора в области использования атомной энергии.

В целях реализации вышеуказанных вопросов предлагается сформировать процедуры и методы обучения, обмена опытом работы для начальников отделов и инспекторского состава в Управлении.